

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

L E G E

pentru ratificarea Protocolului, semnat la Beirut, la 15 aprilie 2009, pentru amendarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Libaneze privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor și a protocolului-anexă, semnate la București, la 18 octombrie 1994

2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

| | |
|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. Descrierea situației actuale</p> | <p>Potrivit angajamentului politic asumat în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, la încheierea capitolului 26 de negociere – Relații Externe, România trebuie să asigure compatibilizarea cu dreptul comunitar a tuturor Acordurilor internaționale încheiate.</p> <p>Încheierea prezentului Protocol este necesară întrucât asigură pe de o parte, respectarea angajamentului politic al Guvernului iar pe de altă parte, aplicarea art.307 al Tratatului instituind Comunitatea Europeană (TCE), care prevede obligația statelor membre de a adopta măsurile necesare pentru eliminarea incompatibilităților între tratatele la care acestea sunt părți și dreptul comunitar.</p> <p>Prin semnarea acestui Protocol, s-a creat cadrul juridic prin care România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene are în vedere atât menținerea relațiilor bilaterale româno-libaneze cât și satisfacerea exigențelor Comisiei Europene, în sensul alinierii la legislația comunitară.</p> <p>Protocolul amendează Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Libaneze privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor și a protocolului-anexă, semnate la București, la 18.10.1994, ratificate prin Legea nr.28/1995 și intrate în vigoare la 06.04.1997 (denumite în continuare Acordul). Noile modificări aduse prevederilor care ridică aspecte de incompatibilitate se referă în principal la: posibilitatea impunerii unor criterii de performanță, acordarea tratamentului național și tratamentului națiunii celei mai favorizate, transferurile de capital și posibilitatea amendării ulterioare. Introducerea acestor modificări asigură armonizarea cu dreptul comunitar a prevederilor relevante ale Acordului în sensul că oferă României posibilitatea de a stabili excepții sau impune restricții astfel încât să nu se aducă atingere intereselor comunitare reflectate în măsurile prezente sau viitoare adoptate</p> |
|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

de Uniunea Europeană. Amendarea a constituit soluția optimă întrucât, pe de o parte denunțarea acestuia ar fi constituit un semnal negativ pe plan politic și economic, iar pe de altă parte păstrarea sa în forma inițială ar fi putut conduce la sesizarea CJCE de către Comisia Europeană cu privire la nerespectarea obligației de aducere în conformitate a acordului cu dreptul UE.

Prezentul Protocol modifică Acordul inițial prin inserarea noilor amendamente sub forma unor clauze de excepții cu scopul de a asigura alinierea la acquis-ul comunitar, fiind redactat în conformitate cu noile prevederi introduse în Acordul-cadru în domeniu, agreat de Comisie și aprobat de Guvernul României.

Principalele prevederi cuprinse în Protocol se referă la:

- posibilitatea impunerii de restricții privind investitorii sau investițiile acestora în anumite sectoare, potrivit anumitor criterii de performanță care stabilesc condițiile de acordare a unui avantaj;

- excepția privind limitarea acordării tratamentului nediscriminatoriu, tratamentului național și tratamentului națiunii celei mai favorizate în cazul avantajelor ce decurg din apartenența la o uniune vamală, economică sau monetară, piață comună sau zonă de comerț liber;

- posibilitatea impunerii de restricții privind transferurile de capital astfel încât să nu se aducă prejudicii intereselor Comunității Europene;

- instituirea mecanismului de consultări pentru amendarea ulterioară a Acordului.

Negocierile pe marginea textului proiectului de Protocol au fost inițiate în baza Notei referitoare la demersurile părții române pentru realizarea compatibilității cu acquis-ul comunitar a acordurilor privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor și aprobarea noului model de "acord-cadru" privind investițiile. Semnarea Protocolului a avut loc la Beirut, la 15 aprilie 2009 și a fost efectuată, în numele Guvernului României, de către domnul Gheorghe Pogea, ministrul finanțelor publice iar în numele Guvernului Republicii Libaneze, de către domnul Fawzi Salloukh, ministrul afacerilor externe și al emigranților.

2. Schimbări preconizate

La momentul intrării în vigoare a Protocolului va fi asigurată conformitatea cu dreptul comunitar a prevederilor Acordului.

| | |
|--------------------|--------------------------|
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate. |
|--------------------|--------------------------|

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

| | |
|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ are impact indirect, întrucât se urmărește atragerea investițiilor străine prin creșterea gradului de atractivitate al mediului de afaceri din România. |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ are impact social indirect, în sensul posibilității angajării de personal român pe perioada derulării investiției. |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate. |

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor Bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 7. Alte informații | Nu au fost identificate. |

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Proiecte de acte normative Suplimentare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie | Proiectul de act normativ asigură compatibilitatea Acordului, cu prevederile Tratatului instituind Comunitatea Europeană (TCE), semnat la Roma, la 25.03.1957, cu modificările aduse ulterior prin Tratatul de la Amsterdam (1997) și Nișa (2000) . |
| 3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte Documente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| 4. Evaluarea conformității: | Se conformează art.43, 49, 57, 59, 60 și 307 – TCE. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Nu este cazul. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Nu este cazul. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Nu este cazul. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Nu este cazul. |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.207 din 9 martie 2010. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi. |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Nu este cazul. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact. |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate. |

8. Măsuri de implementare

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Nu este cazul. |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

